

拉萨市应急管理局 2024 年法治政府建设 工作情况报告

2024 年，拉萨市应急管理局突出宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和新时代党的治藏方略，全面落实中央、自治区和市委、市政府关于法治建设的决策部署，按照《中共拉萨市委全面依法治市委员会 2024 年工作要点》、《拉萨市依法治市工作实施方案》、《西藏自治区提升行政执法质量三年行动计划实施方案（2023 年-2025 年）》和《拉萨市行政执法监督办法》等要求，着力推进安全生产治本攻坚三年行动走深走实，夯实安全生产精准执法和帮扶专项行动工作，完善行政执法制度建设，有效提高应急管理综合行政执法质量和效能，全面推进法治建设。

一、法治建设工作开展情况

（一）强化思想引导，深入学习贯彻习近平法治思想。2024 年，我局高度重视普法工作，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣深入学习宣传贯彻习近平法治思想主题，贯彻实施“八五”普法规划和区、市普法与依法治理工作要点，大力宣传普及法律法规，全面营造尊法学法守法用法的浓厚氛围。一是深入学习宣传习近平法治思想，组织开展专题学习 1 次、交流研讨 1 次，选派干部参加拉萨市习近平法治思想专题培训班 2 人次，坚持用习近平法治思想指导应急管理综合行政执法工作。同时，先后 6 次

集中学习习近平总书记关于应急管理重要批示指示、重要论述和重要讲话精神，深刻领会总书记法治思想的精髓内涵。二是以党章、准则、条例等为重点，常态化开展党内法规学习宣传，组织集中学习《条例》6次，集中研讨2次，邀请专家授课1次。组织县处级领导学习《典型案例》选编等，以案促学、以案说纪，“怀敬畏党纪在心，受警醒从严律己”成为领导干部的共识。组织党员干部参观廉政教育基地2次，以身边事教育身边人，引导党员干部务必严守党纪法规，绝不触碰纪律红线，时刻自省自重自爱。深入学习山西吕梁永聚煤业有限公司办公楼“11·16”重大火灾事故调查报告，深刻剖析“有关责任单位存在的主要问题”“对有关单位及责任人的处理”等内容，督促应急管理干部知责履责尽责，把监管工作抓实抓细、抓出成效。三是将《民法典》纳入局党委理论中心组学习和每周四集体学习会议中一并学习，并向干部职工发放《民法典》等书籍，加强日常自学。

（二）制定执法计划，规范日常行政执法监督工作。制定发布了《2024年度安全生产行政执法监督检查计划》，2024年度重点执法工作与“双随机、一公开”日常工作计划紧密结合，统筹推进年度各项执法任务。截至目前，已检查企业162家次，发现各类安全隐患和问题381处，下发行政执法文书161份（现场处理措施决定书3份），立案12起，罚款570.5万元，并推动开展工贸领域粉尘涉爆、有限空间安全生产专项执法检查和打非治违等工作。同时，编制《安全生产行政执法实务问答》，从行政执法概念、行政执法要求、

行政执法案件、法律法规规章、典型指导案例五个方面进行解读，推广使用《应急管理综合行政执法事项指导目录(2023年版)》，学习《拉萨市行政执法公示办法》、《拉萨市行政执法全过程记录办法》、《拉萨市重大行政执法决定法制审核办法》，进一步规范行政执法人员行为。

(三) 创新方式方法，健全安全生产行政执法体系。

一是印发《拉萨市一般生产安全事故挂牌督办与提级调查制度(试行)》(拉安委办〔2024〕11号)、《关于进一步加强公共场所人员聚集安全管理的通知》(拉安委办〔2024〕34号)和《拉萨市生产经营单位外包外租施工作业安全生产监督管理工作的通知》(拉安委办〔2024〕39号)等系列文件，细化责任，不断推进各项工作规范化。二是创新性地首次对柳梧新区管委会开展安全生产行政执法委托，有效解决了功能园区执法主体失格问题。三是与西藏大学签订《战略合作框架协议》，进一步加强应急管理技术支撑和检测技术服务。四是成立拉萨市应急管理综合行政执法队和组建矿山监管科，修订了“三定”方案，有效增强了全局监督执法力量。五是综合运用联合执法、协作执法、交叉执法和“四不两直”等方式，提升综合执法效能。

(四) 开展专项培训，增强执法实战能力。一是加强培训教育。调研分析执法过程中存在的问题与困惑，先后2次组织开展全市应急管理系统安全生产行政执法业务培训班，80余人次参训，并开展县区之间交叉执法检查“大练兵”专项行动，全力提升行政执法人员能力水平；熟练掌握和运用

“互联网+执法”“互联网+监管”平台和“双随机”系统等技术手段，实现互联网+执法系统使用率覆盖率、线上执法办案率、典型执法案例报送率“三个100%”目标，提升执法办案效率和质量；印制了《重大事故隐患判定标准汇编》、《应急管理综合行政执法事项指导目录（2023版）》、《安全生产典型执法案例汇编》等10余本学习资料，推广学习《安全生产行政处罚办案指南》《危险化学品安全技术全书（第三版）》等专业书籍，开展集中学习和宣贯工作。二是**强化精准执法和帮扶行动**。聚焦重大事故隐患、企业主要负责人履职尽责、典型事故案例、吸取经验教训，开展安全生产精准执法。着力帮扶指导县区执法工作，指导帮助县区开展安全生产行政执法检查3次，对拉萨高新区安监局开展专项执法帮扶，提升委托执法质量。将安全生产普法宣传工作纳入日常检查工作中，开展安全生产法、重大事故隐患判定标准等法律法规进企宣传62次，帮助企业健全安全生产管理体系，提高法治意识。着力解决企业实际困难，办理分期缴纳罚款4起，惠及企业4家、主要负责人2人。

（五）规范依法行政，着力保障行政执法廉洁。严格落实行政处罚案件法制审核和重大行政处罚案件集体讨论制度，累计法制审核行政处罚案件8起，提出法制意见建议32条，重大行政处罚集体讨论案件8起；严格执行《拉萨市全面推行行政执法公示制度全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施方案》，加强对权力运行重点环节的监督，并利用局法律顾问对监管执法过程中的问题进行指导，有效

防范、控制、补救和化解日常行政执法行为的法律风险和廉政风险，确保行政决定的科学性、合法性；积极推行“阳光执法”“留痕执法”，严格规范和约束执法人员的执法行为，增强廉洁意识，保持廉洁安全距离及“亲清”关系，并在每次执法检查前向企业宣读廉洁执法承诺书，自觉接受企业和群众的监督。

（六）强化普法宣传，提升全民法治意识。一是开展全民安全素质提升行动，聚焦“人人讲安全、个个会应急”主题，组织开展各类宣传300余场次，受教育群众100万余人次；开展大整治“大曝光”行动，累计曝光隐患单位190家，曝光隐患问题325处。二是提升普法实效，实施“八大行动”，增强企业主要负责人的安全意识，提升排查整治重大事故隐患的能力，夯实科技治安、科技强安的基础，推进了安全管理体系标准化和安全生产行政执法规范化。三是落实“三单两书”普法责任制，印发《拉萨市应急管理局关于贯彻落实“三单两书”普法工作制度的通知》，印制职能部门收集群众法治需求订单表100余份，在非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸领域广泛收集群众反映集中、反映强烈、反映普遍的突出法治问题，形成群众法治“订单”，并制定法治“派单”表，落实好相关普法宣传责任，已发放《职能部门收集群众法治需求订单表》31份，收集法治需求重点事项4项。

二、工作存在的困难及问题

一是运用法治思维和法治方式化解应急管理领域矛盾、

解决问题的能力还不够强。二是应急管理领域法律专业人才，特别是具备法律资格证的人才几乎为零，法审存在困难。三是应急管理行政执法人员业务素质和能力还需要进一步提升。

三、2025 年法治建设工作计划

（一）深入学习领会习近平法治思想，强化业务能力水平。强化对《习近平法治思想重要论述》《安全生产法》《行政处罚法》《行政复议法》和安全生产专门法律法规的学习。

（二）强化行政执法培训，提升执法人员业务能力。开展“安全培训+现场实操”、交叉执法“大练兵”活动，编制行政执法典型案例集，加强学习借鉴。

（三）扎实开展普法宣传，提升全民法治意识。继续落实“三单两书”普法责任制，强化企业普法宣传与帮扶指导工作，并聘请专家、教授适时开展安全生产普法讲座。

（四）完善分级分类，减轻企业负担。改进安全生产分类分级执法方式、范围，将监管的企业按照规模、危险等级等划分类别，对体量大、危险系数较高的企业由市级执法监管；对体量较小、危险系数相对较小的企业，交由县（区）执法监督，需要市局介入的视情况协助开展。

拉萨市应急管理局

2025 年 1 月 6 日